

# Prioriteter i EU på skatteområdet og nyeste udvikling



# Indhold

## **Del 1 – Skatteområdet i EU**

- Skatteområdet i kontekst af EU - organisering mv.
- Udvikling/tendens ift. beslutningsprocedurer
- Aktuelle lovgivningsforslag

## **Del 2 – Prioriteret direktivforslag**

- Vat in the Digital Age (ViDA)



# EU-Repræsentationen i Bruxelles

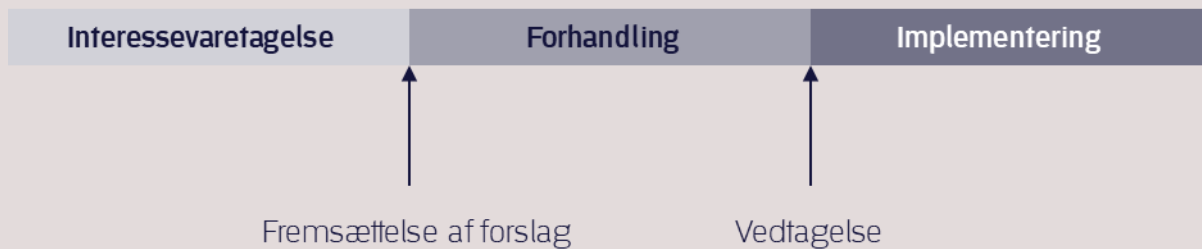
*Bindeled mellem centraladministrationen og EU's institutioner*

Arbejder efter...

... efter instruktion fra København

... inden for rammerne af den danske EU-beslutningsprocedure

... idet vi holder København på forkant og er i dialog om politikken



# Skatteområdets placering i institutionerne

## *EU-Kommissionen*

DG TAXUD

DG Gerassimos Thomas

Økonomikommisær  
Paulo Gentiloni (IT)

Formand Ursula von der Leyen



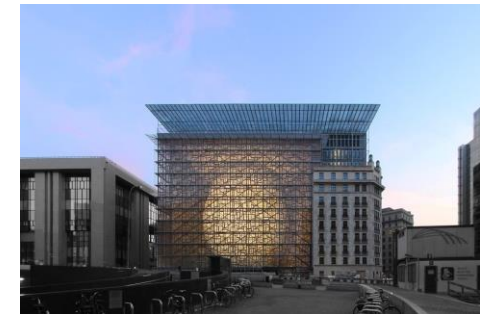
## *Europa-Parlamentet*

- Udvalget for økonomiske anliggender (ECON)
- Underudvalg for beskatning (FISC)
- Formand Roberta Metsola (EPP) (MT)



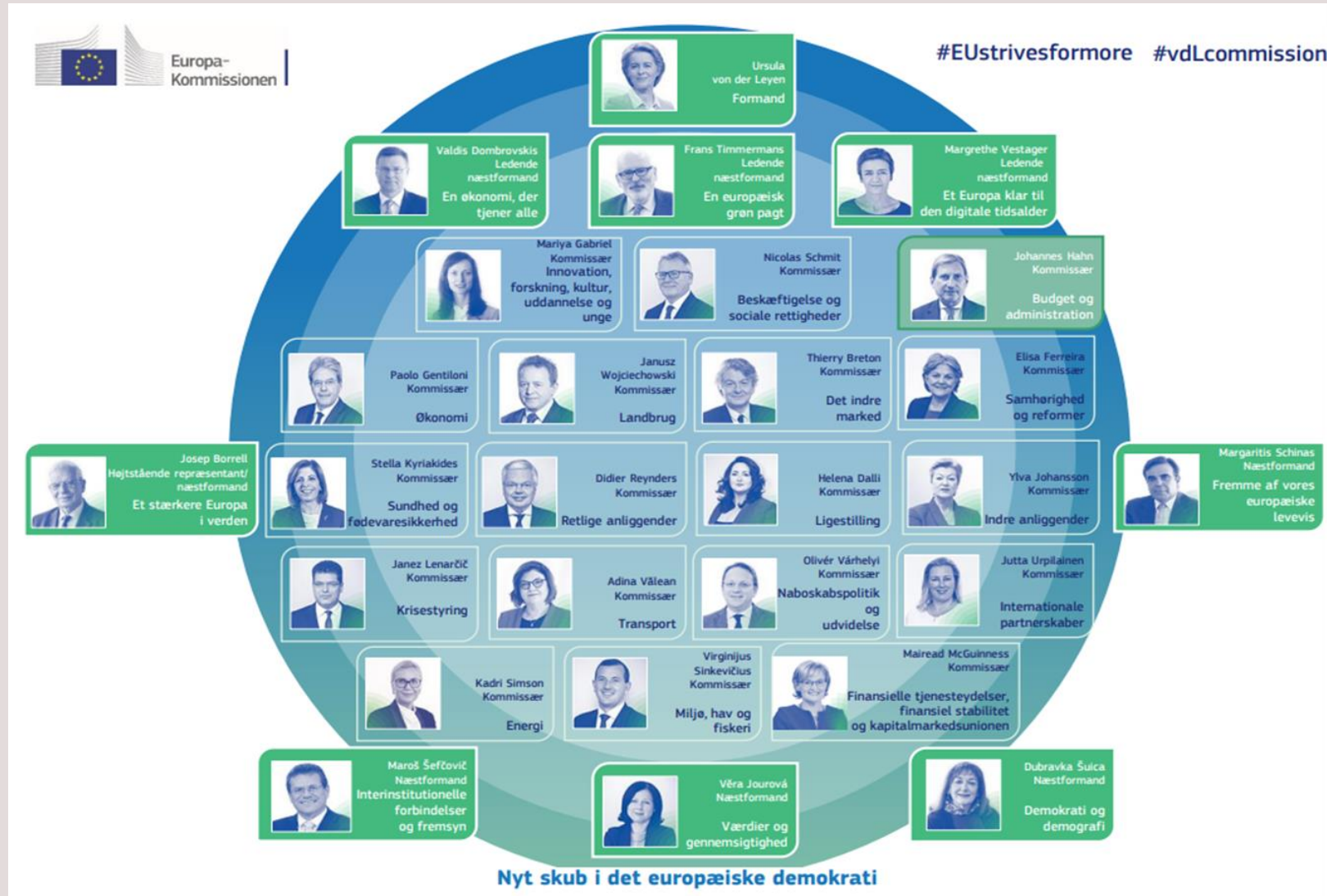
## *Rådet*

- Rådsarbejdsgruppe (WPTQ)
- Coreper II
- ECOFIN
- Formand Charles Michel (BE)





# EU-Kommissionen



# Hierarkiet når Rådet behandler direktivforslag mv. på skatteområdet

## *Arbejdsgrupper*

WPTQ (inkl. undergrupper)

Adfærdskodeksgruppen for selskabsbeskatning

AHWP om CO2-gænsetilpasningsmekanisme

(Toldarbejdsgruppe (CUG))



## *Coreper*

- Coreper I og Coreper II
- Repræsentanter ved Den faste repræsentant (ambassadør)
- Mødes fast en gang om ugen (onsdag) + ad hoc



## *Ministerrådsmøde (ECOFIN)*

- EU's økonomi- og finansministre
- Mødes ca. hver måned



# Ressortfordeling Coreper I og II

## **COREPER II**

- Det Europæiske Råd
- Tværgående spørgsmål
- Udenrigs- og sikkerhedspolitik
- Udviklingspolitik
- Retlige og indre anliggender
- ØMU og budget
- Handelspolitik

## **COREPER I**

- Landbrug og fiskeri
- Miljø, klima og energi
- Arbejdsmarked
- Social
- Sundhed
- Transport
- Konkurrenceevne
- Kultur
- Forskning og uddannelse
- Forbrugerspørgsmål

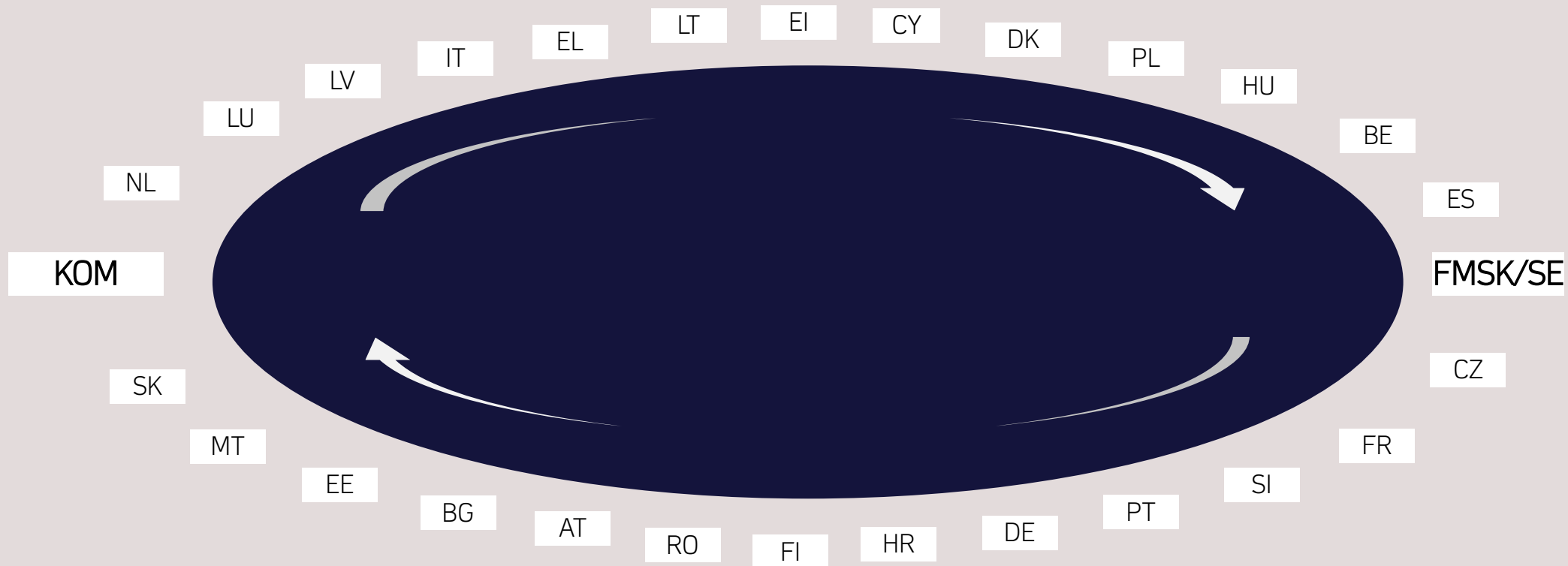


# Oversigt

## Det roterende EU-formandskab

Medlemslandene i EU skiftes til at være formand for Rådet i et halvt år ad gangen – det kaldes **det roterende formandskab**

Det roterende formandskab for Rådet har været **på danske hænder syv gange siden optagelsen**. Det seneste danske formandskab fandt sted i **det første halvår af 2012**





# Beslutningsprocedurer

Beslutninger på skatteområdet beror på **enstemmighed**

## TEUF artikel 113

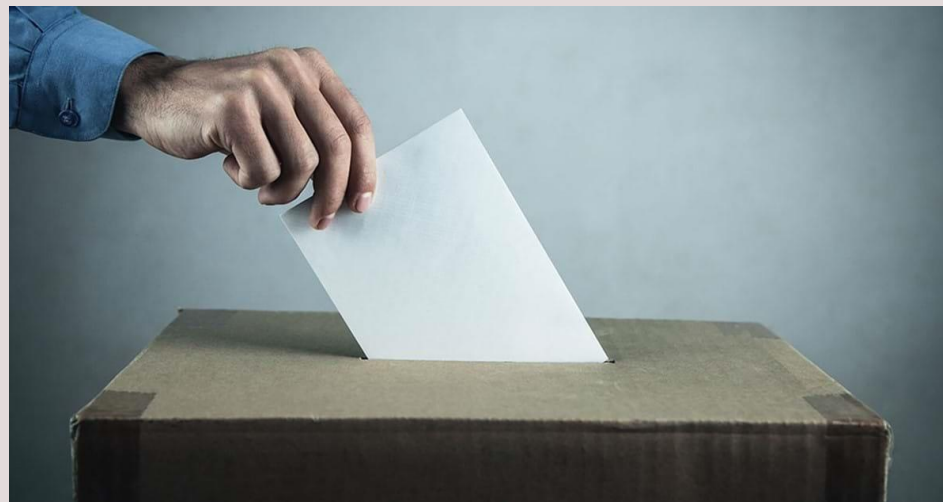
Harmonisering af lovgivninger om indirekte skatter

”Rådet, der træffer afgørelse **efter en særlig lovgivningsprocedure**, med enstemmighed og efter høring af Europa-Parlamentet og Det Økonomiske og Sociale Udvalg, vedtager bestemmelser om harmonisering af lovgivningerne vedrørende omsætningsafgifter, punktafgifter og andre indirekte afgifter...”

## TEUF artikel 115

Harmonisering af medlemsstaternes lovgivning med direkte indvirkning på det indre markeds funktion

”uanset artikel 114 [indeholder den almindelige lovgivningsprocedure] udsteder Rådet, der træffer afgørelse **efter den særlige lovgivningsprocedure**, med enstemmighed og efter høring af Europa-Parlamentet og Det Økonomiske og Sociale Udvalg, direktiver om indbyrdes tilnærmelser af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser, der direkte indvirker på det indre markeds oprettelse eller funktion.



# Beslutningsprocedurer (1.1)

Anvendelse af passerellebestemmelse

Hovedregel ➡ Den almindelige lovgivningsprocedure, jf. art. TEUF art. 294

Skatteområdet ➡ TEUF art. 113 og 115 (enstemmighed i Rådet)

Passerelle ➡ Procedurer for revision af traktaterne, jf. TEUF art. 48, stk. 7



”stk. 7...Når lovgivningsmæssige retsakter i henhold til traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde skal vedtages af Rådet efter en særlig lovgivningsprocedure, kan Det Europæiske Råd vedtage en afgørelse, der gør det muligt at vedtage sådanne retsakter efter den almindelige lovgivningsprocedure.

Ethvert initiativ, som Det Europæiske Råd tager på grundlag af første eller andet afsnit (afsnittet ovenfor), fremsendes til de nationale parlamenter. Hvis et nationalt parlament gør indsigelse indenfor en frist på 6 måneder efter denne fremsendelse, vedtages den nævnte afgørelse ikke.”



# Beslutningsprocedurer (1.2)

## Anvendelse af pasarellebestemmelse

Kommissionen har fremlagt et udkast til et roadmap med henblik på overgang til QMV på skatteområdet:

- Step 1: introduce **QMV for measures without a direct impact on taxing rights or tax rates**, i.e. measures that are critical for combating tax fraud, evasion, avoidance and that may facilitate tax compliance.
- Step 2: **QMV for measures of a fiscal nature designed to support other policy goals of the Union.**
- Step 3: **QMV for largely harmonized fields that must evolve and adapt.** This type of initiative could for example concentrate on VAT and excise duties.
- Step 4: **QMV for other initiatives in the tax area which are necessary for the single market.** Areas where a move could be made to QMV in this respect could include tax policy projects that have long been awaiting finalisation, such as for example the common consolidated corporate tax base, or taxation of the digital economy for which a comprehensive solution is needed.

# Beslutningsprocedurer (1.3)

Udfordringerne ved formelt at overgå til den almindelige lovgivningsprocedure på skatteområdet

Komitologi på momsområdet:

*Forslag til RÅDETS DIREKTIV om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår tildeling af gennemførelsesbeføjelser til Kommissionen for at fastsætte betydningen termer, der anvendes i visse bestemmelser i direktivet*



# Beslutningsprocedurer (2)

Hjemmel andetsteds end art. 113 og art. 115

Offentlig land for land rapportering

- Forslag om ændring af direktiv 2013/34/EU for så vidt angår offentliggørelse af selskabsskatteoplysninger for visse virksomheder og filialer, COM (2016) 198

Delt hjemmelsgrundlag

- Revision af energibeskatningsdirektivet  
TEUF art. 113 samt TEUF art. 192

# Beslutningsprocedurer (3)

## TEUF artikel 116

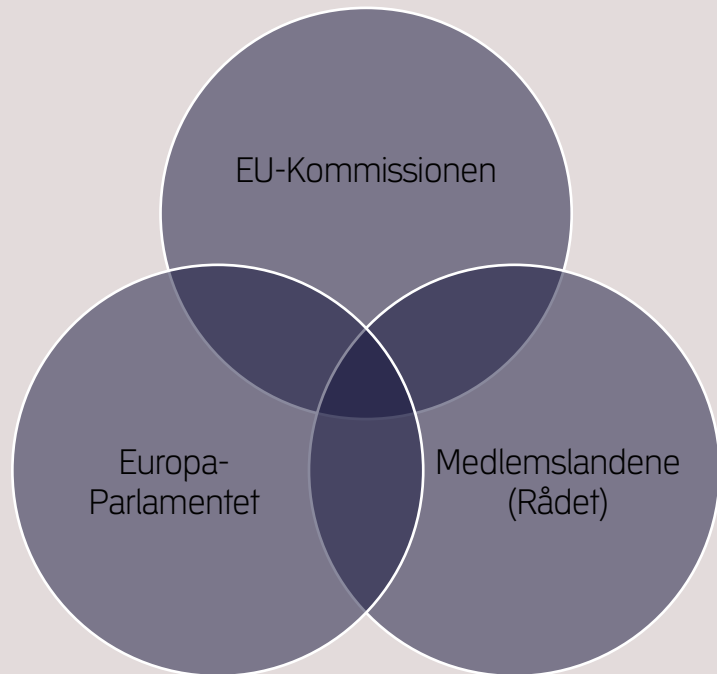
### Fjernelse af forskelle som forvansker konkurrencevilkårene

”Finder Kommissionen, at bestående forskelle i medlemsstaternes ved lov eller administrativt fastsatte bestemmelser forvansker konkurrencevilkårene på det indre marked og derved fremkalder en fordrejning, som bør fjernes, holder den samråd med de pågældende medlemsstater herom.

Fører dette samråd ikke til en aftale, som fjerner den pågældende fordrejning, **udsteder Europa-Parlamentet og Rådet efter den almindelige lovgivningsprocedure de hertil nødvendige direktiver**. Alle andre formålstjenestelige foranstaltninger, der har hjemmel i traktaterne, kan vedtages.



# Hvem fastlægger prioriteterne i EU?



## EU-Kommissionen

- Initiativret
- Fremlægger meddelelser, arbejdsprogrammer mv.

## Europa-Parlamentet

- Høringsberettiget
- Udvalg, ordfører mv.

## Medlemslandene (Rådet)

- Det Europæiske Råd (DER)
- Formandskaber
- "Vetoret"

*Den globale dagsorden sætter også retningen i EU –  
COVID 19-pandemien, klimakrisen,  
krigen i Ukraine mv.*

# Forventninger fra Kommissionen (pejlemærker)

## To stk. meddelelser fra Kommissionen

- Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om en handlingsplan for en retfærdig og enkel beskatning til støtte for genopretningsstrategien, KOM(2020) 312,
- Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om god skatteforvaltning i og uden for EU, KOM(2020) 313.

Årligt arbejdsprogram



# Aktuelle initiativer og lovgivningsforslag på skatteområdet

## *Direkte beskatning*

### "Aktive" forslag

- Direktivforslag om postkasseselskaber
- DAC8 (kryptoaktiver og e-penge)

### "Passive" forslag

- CC(C)TB
- Debt-equity bias reduction allowance (DEBRA)

### Mulige kommende forslag

- Business in Europe: Framework for Income Taxation
- SAFE (SECURING THE ACTIVITY FRAMEWORK OF ENABLERS)

## *Indirekte beskatning*

### "Aktive" forslag

- ViDA (moms i den digitale tidsalder)
- Revision af Energibeskatningsdirektivet

### "Passive" forslag

- Direktiv om det endelige momssystem
- Komitologi

### Mulige kommende forslag

- Revision af tobaksbeskatningsdirektivet
- Momsbehandling af rejsebureauer
- Moms på finansielle transaktioner

## *Øvrige*

- Diverse toldforslag
- CO2-grænseilpasningsmekanisme
- Krisehåndteringstiltag

# Sveriges formandskab, 1. halvår 2023

Sverige har følgende overordnede prioriteter for sit formandskab:

- At styrke unionens og borgernes sikkerhed samt fortsat sikre Ukraines genopretning.
- At styrke EU's konkurrencedygtighed og økonomi.
- At styrke EU's grønne omstilling – særligt ift. energi.
- At styrke medlemsstaternes overholdelse af retsstatsprincippet og fundamentale rettigheder.

På skatteområdet:

- Præference for forslag om indirekte beskatning.
- Forsøge at opnå enighed om DAC8 i maj.
- Lægger op til politisk drøftelser om forslag om postkasseselskaber, energibeskatning og ViDA i juni.
- Opdatere EU-listen over ikke samarbejdsvillige jurisdiktioner i skattesammenhæng (februar)



# Perspektivering

- Dansk formandskab i 2025
- Ny Kommission i 2024
- "Ny" dansk regering
- Globale strømninger – Krig, klima mv.





# Vat in the Digital Age (ViDA)

Del 2 - Prioriteret direktivforslag



# Oversigt over lovgivningsforslag på momsområdet

- Moms og e-handel
  - Direktiv vedtaget
- Det endelige momssystem
  - Fremlagt (ikke vedtaget)
- Komitologi
  - Fremlagt (ikke vedtaget)
- Reform af momssatser
  - Direktiv vedtaget
- Moms i den Digitale tidsalder (ViDA)
  - Fremlagt i december 2022

Mulige kommende forslag - *momsbehandling af rejsebureauer & moms på finansielle transaktioner*

# Tre tiltag i ViDA lovpakken

1. Digitale rapporteringskrav baseret på e-faktureringer
2. Én momsregistrering
3. Nye regler for platformsøkonomien

Formålet med lovpakken er at modernisere og digitalisere momssystemet, således at momsreglerne i højere tilpasses virksomhedernes måde at drive virksomhed på i dag samtidig med, at ny teknologi anvendes for at sikre, at myndighederne får hurtige og nødvendige oplysninger til opkrævnings- og kontrolformål.

# Digitale rapporteringskrav baseret på e-faktureringer

Det nuværende VIES-system erstattes med Central VIES

Obligatorisk e-fakturering i en EU-fælles standard

Obligatorisk fsva. grænseoverskridende EU-handler (valgfrit ift. interne nationale handler)

# Én momsregistrering

OSS-ordningen: Fra 1. juli 2021 blev det muligt for virksomheder at angive og betale moms for fjernsalg af varer og levering af ydelser til forbrugere i andre EU-lande ved én momsregistrering i det land, hvor virksomheden er hjemmehørende.

IOSS-ordningen: Ordning for fjernsalg af varer, hvor værdien ikke overstiger 150 EUR, indført fra steder uden for EU.

1. Anvendelsesområdet for OSS-ordningen udvides til flere varer og ydelser
2. Anvendelsesområdet for OSS-ordningen udvides til at omfatte overførsel af egne varer
3. Indførelse af omvendt betalingspligt ved B2B salg
4. Udvidelse af ”deemed supplier”-reglen (ydelser)
5. Obligatorisk anvendelse af IOSS for platforme

# Nye regler for platformøkonomien

Analyse foretaget ifm. forslaget har vist, at der er konkurrenceproblemer på korttidsudlejning af indkvartering (ift. hotelsektoren) og personbefordring (ift. private taxaselskaber). Derfor foreslår EU-Kommissionen følgende:

1. Korttidsudlejning af indkvartering på under 45 dage med/uden serviceydelser skal anses for "hotellignende" og dermed momspligtig udlejning.
2. Personbefordring skal være en momspligtig ydelse.
3. UDGP: Platformene, som er formidlere af ydelserne, skal anses for at være leverandører af ydelserne og skal dermed være ansvarlige for momsopkrævning og –betaling (f.eks. WISH)

# Den foreslåede artikel 28 a i momssystemdirektivet ("faktisk leverandør")

Uanset artikel 28 anses en afgiftspligtig person, der ved hjælp af en elektronisk grænseflade såsom en platform, portal eller tilsvarende midler formidler korttidsudlejning af indkvartering, jf. artikel 135, stk. 3, eller personbefordring, for selv at have modtaget og leveret disse ydelser, hvis den person, der leverer disse ydelser, er en af følgende:

- a) en ikke-etableret person, der ikke er momsregistreret i en medlemsstat
- b) en ikkeafgiftspligtig person
- c) en afgiftspligtig person, der udelukkende foretager leveringer af varer eller ydelser, som der ikke kan fradrages moms for
- d) en afgiftspligtig person, der er omfattet af den fælles standardsatsordning for landbrugere
- f) en afgiftspligtig person, der er omfattet af ordningen for små virksomheder



# Umiddelbare betænkeligheder ved de nye regler om platformsökonomi

1. Er momspligt for platformene for de underliggende ydelser en rimelig løsning på evt. ulig konkurrence mellem traditionelle udbydere og ”privatpersoners” udbud af samme ydelser?
2. Flere EU-lande: Væsentligst at få tilstrækkelige oplysninger om ”private” leverandører fra platformene, så der kan føres kontrol med leverandørens regelefterlevelse.
3. Væsentligt at sikre, at forslaget ikke påvirker de særlige danske regler i relation til erhvervelse af og omfanget af tilladt udlejning af sommerhuse.
4. Evt. samfundsøkonomiske negative konsekvenser ved fast kriterium om, at udlejning under 45 dage altid skal være momspligtigt.

Tak for at lytte med!

Spørgsmål?

